

Informe jurídic final relatiu al projecte de decret de l'Observatori de la Igualtat de Gènere

I.- Objecte del projecte

El projecte de decret que se sotmet a informe té per objecte regular l'Observatori de la Igualtat de Gènere, òrgan creat mitjançant la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, adscrit a l'Institut Català de les Dones. L'article 58 de la llei crea l'Observatori com a òrgan assessor del Govern i garant del compliment d'aquesta llei quant a les dades, estadística i recerca sobre les desigualtats entre dones i homes, i estableix que les funcions, composició, funcionament i les diferents àrees d'intervenció de l'Observatori s'han d'establir per reglament, en el procés d'elaboració del qual hi han de participar les entitats de defensa dels drets de les dones.

El projecte de Decret regula els aspectes indicats per la llei, incloent un precepte relatiu al retiment de comptes i transparència de la seva activitat, activitat que segons s'estableix té per finalitat contribuir al coneixement de la situació de les dones per a una millora presa de decisions, planificació i avaluació de les polítiques públiques des de la perspectiva de gènere i de les dones, i alhora modifica el Decret 60/2010, d'11 de maig, de la Comissió Nacional per a una Intervenció Coordinada contra la Violència Masclista.

II.- Àmbit competencial i normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix en el seu article 153 que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de polítiques de gènere, que, respectant el que estableix l'Estat en exercici de la competència que li atribueix l'article 149.1.1 de la Constitució, inclou, en tot cas, l'establiment d'accions positives per a aconseguir eradicar la discriminació per raó de sexe que s'hagin d'executar amb caràcter unitari per a tot el territori de Catalunya, la promoció de l'associacionisme de dones i la regulació de les mesures i els instruments per a la sensibilització sobre la violència de gènere i per a detectar-la i prevenir-la.

Així mateix, l'article 19 determina com a drets de les dones, entre d'altres, el dret a participar en condicions d'igualtat d'oportunitats amb els homes en tots els àmbits públics i privats, i el dret a viure amb dignitat, seguretat i autonomia, lliures d'explotació, maltractaments i de tota mena de discriminació.

Més endavant, l'article 41 inclou el deure dels poders públics de garantir el compliment del principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, així com de garantir la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones en totes les polítiques públiques per aconseguir la igualtat real i efectiva i la paritat entre dones i homes.



Doc. original signat per:
CPISR-1 Isabel Molina Roig 05/04/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat


Original electrònic / Còpia autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SDG1BBQ5W5583LLNFA7L6KQ3VL2PQYS

Data creació còpia:
05/05/2017
Data caducitat còpia:
05/05/2020
Pàgina 1 de 7

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència

De la mateixa forma, estableix que les polítiques públiques han de garantir que s'afrontin de manera integral totes les formes de violència contra les dones i els actes de caràcter sexista i discriminatori.

D'altra banda, l'article 150 estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

L'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que aquesta exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic. Tal com es preveu en el projecte, el règim jurídic dels òrgans col·legiats establert a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, resultarà aplicable en tot allò que no sigui objecte del decret de regulació.

El projecte s'insereix en un marc legal integrat essencialment per les lleis 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona; 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista, que crea la Comissió Nacional per a una Intervenció Coordinada contra la Violència masclista, i 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, que estableix que l'Administració de la Generalitat exerceix les competències objecte d'aquesta llei per mitjà de l'Institut Català de les Dones, organisme adscrit al Departament de la Presidència, d'acord amb el que s'estableix en el Decret 266/2016, de 5 de juliol, de reestructuració d'aquest Departament.

III.- Avaluació preliminar

1. Analitzat el projecte de decret i l'expedient sotmès a informe, d'acord amb les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general establertes a l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, es fan les consideracions següents:

a) El projecte que se sotmet a audiència dels departaments de la Generalitat mitjançant el SIGOV, ha estat elaborat per l'Institut Català de les Dones, òrgan impulsor de la iniciativa, d'acord amb les competències que li corresponen en virtut de les lleis 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, i 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, i el Decret 92/2998, de 31 de març, pel qual es modifica l'estructura orgànica de l'Institut.

b) D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'expedient del projecte és integrat pels documents següents, signats per la presidenta de l'Institut Català de les Dones, el contingut dels quals es considera conforme a dret:



Doc. original signat per:
CPISR-1 Isabel Molina Roig 05/04/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat


Original electrònic / Còpia autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SDG1BBQ5W5583LLNFA7L6KQ3VL2PQYS

Data creació còpia:
05/05/2017
Data caducitat còpia:
05/05/2020
Pàgina 2 de 7

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència

- Memòria general del projecte, que inclou la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; el marc normatiu; la relació de disposicions afectades, la taula de vigències i derogacions; la competència de la Generalitat sobre la matèria; la participació ciutadana en l'elaboració de la norma; la relació de persones i entitats a consultar en tràmit d'audiència; la valoració de la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública; la procedència de sol·licitud d'informes i dictàmens i la justificació de la necessitat d'entrada en vigor immediata del decret.

- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, a la qual s'incorpora l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació; els corresponents informes d'impacte pressupostari, econòmic i social, normatiu i d'impacte de gènere; la comparació de les opcions de regulació que han estat considerades i les previsions relatives a la implantació, seguiment i avaluació de la norma.

- Memòria de valoració de les aportacions realitzades en el procés participatiu efectuat a través del Consell Nacional de les Dones, i un informe no signat sobre el procés participatiu. La memòria relaciona les observacions que han formulat les entitats de dones del Consell, amb la valoració corresponent, si bé seria recomanable la identificació de les entitats que les formulen, i aportar a l'expedient l'acta de la sessió.



- Informe d'impacte de gènere.


c) El contingut del projecte s'adequa a les directrius de tècnica normativa vigents i al marc normatiu aplicable als òrgans col·legiats establert al capítol II del títol primer de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

d) En tractar-se d'una disposició de caràcter organitzatiu, cal sol·licitar informe a la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, a qui correspon l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de la seva estructura, dimensionament, organització, funcionament, i cooperació amb l'Administració local de Catalunya. S'ha incorporat a l'expedient, com a antecedent, l'informe d'aquest òrgan de data 26.09.16, emès en relació a un projecte de disposició anterior relacionat amb l'Observatori de la Igualtat de Gènere.

e) Pel que fa a la incidència de la iniciativa en els pressupostos de la Generalitat, el projecte s'ha de sotmetre a la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

f) La participació ciutadana en l'elaboració d'aquesta disposició s'ha instat d'ofici, amb caràcter previ a l'audiència interdepartamental del projecte, d'acord amb l'article 58 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, que determina la participació de les entitats de defensa dels drets de les dones en el procediment d'elaboració del reglament de l'Observatori. A aquesta participació s'ha vehiculat a través del Consell Nacional de les Dones de Catalunya, en tant que d'acord amb l'article 6 de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, és l'òrgan participatiu i consultiu de l'Institut Català de les Dones.

	Doc. original signat per: CPISR-1 Isabel Molina Roig 05/04/2017	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat	Data creació còpia: 05/05/2017 Data caducitat còpia: 05/05/2020 Pàgina 3 de 7
		Original electrònic / Còpia autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0SDG1BBQ5W5583LLNFA7L6KQ3VL2PQYS	

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència

En tractar-se d'una regulació que cal adoptar en compliment d'una llei, es considera que no procedeix efectuar la consulta prèvia prevista en el procediment d'elaboració de disposicions, establerta a l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, per examinar si la disposició resulta necessària.

D'altra banda, sobre aquest procés participatiu iniciat abans de l'audiència interdepartamental, cal tenir en compte que la previsió legal de participació de les entitats de defensa dels drets de les dones en el procediment d'elaboració d'aquesta disposició no exclou la participació ciutadana que es pugui produir iniciada la tramitació del procediment d'elaboració de la disposició normativa, a l'empara de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, un cop publicada al Portal de la Transparència la documentació que conté l'expedient de la disposició.

g) Tal com s'indica a la memòria general, d'acord amb el que estableixen els articles 67 i 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el projecte s'ha de sotmetre als tràmits d'audiència i informació pública.

h) Així mateix, es considera que l'audiència al Consell de Governos Locals és procedent d'acord amb el que estableix l'article 22.2 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Governos Locals.


i) D'acord amb el que disposa la Llei 7/2005, de 8 de juny, es considera que no procedeix sotmetre el projecte al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en la mesura que estrictament no regula matèries socioeconòmiques, laborals o d'ocupació.

j) En tractar-se d'un reglament dictat en desenvolupament d'una llei és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb el que estableix l'article 8 de la Llei 5/2005, de 2 de maig.

2.- Des del punt de vista de la regulació material, el projecte es compon de 6 articles, referits respectivament a l'Observatori, les funcions, la composició, el funcionament, les àrees d'intervenció i el retiment de comptes i transparència, i dues disposicions finals referides a la modificació del Decret 60/2010, d'11 de maig, de la Comissió Nacional per a una Intervenció Coordinada contra la Violència Masclista i a l'entrada en vigor del Decret.

Analitzada la regulació prevista i sens perjudici del que informi la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, es considera que abasta els aspectes que s'indiquen a l'article 58 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol (funcions, composició, funcionament i diferents àrees d'intervenció de l'Observatori), si bé es fa palès que quant a les àrees d'intervenció, el projecte es limita a transcriure els diferents àmbits d'actuació de les polítiques públiques per promoure la igualtat efectiva de dones i homes que es relacionen a les seccions primera a sisena del capítol IV de la Llei 17//2005, identificant àrees d'intervenció



 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència

amb els diferents àmbits d'actuació sobre els quals s'han de projectar les polítiques públiques.

D'altra banda, tal com s'ha esmentat en el punt anterior, la regulació s'adequa als requeriments del règim jurídic dels òrgans col·legiats establert a la Llei 26/2010, del 3 d'agost que, en tot cas, tal com es preveu en el projecte, resultarà aplicable respecte del funcionament de l'Observatori en allò que no reguli el propi Decret.

En relació a la disposició final primera, es considera adient la modificació proposada de l'article 4.1 del Decret 60/2010, d'11 de maig, de la Comissió Nacional per a una Intervenció Coordinada contra la Violència Masclista, amb la inclusió d'un nou apartat d.3 bis, per tal de preveure la participació, en aquest òrgan, d'una persona en representació de l'Observatori de la Igualtat de Gènere que es regula en el present projecte.



Respecte de la previsió d'entrada en vigor del Decret l'endemà de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, la memòria general conté una justificació de la necessitat de l'entrada en vigor immediata, per raó de previsions de desenvolupament de les funcions de disseny i aprovació de les directrius estratègiques de les polítiques d'igualtat de gènere del Govern de la Generalitat, previsions que no s'han explicitat. En el mateix sentit, a la memòria es fa constar la conveniència de reduir a set dies hàbils el termini general establert a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per als tràmits d'audiència i informació pública. Sobre aquesta reducció de terminis al mínim establert a la Llei cal valorar que la motivació continguda a la memòria no resultaria perjudicada en cas d'efectuar ambdós tràmits en els terminis ordinaris de quinze dies hàbils.

IV.- Avaluació preliminar actualitzada

En data 6.03.17 s'emet l'informe jurídic preliminar actualitzat a l'empara del punt II.16 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19.05.09, amb caràcter previ a la inclusió del projecte al punt III A de l'ordre del dia del Consell Tècnic de data 7.03.17, en el que s'informa el següent:

"a) El text sotmès al tràmit d'audiència i informació pública va ser informat favorablement en la sessió del Consell Tècnic de 17.01.17.

b) El projecte s'ha sotmès a informació pública durant un període de quinze dies hàbils mitjançant Edicte de 20.01.17, publicat al DOGC núm. 7295, de 26.01.17, durant el qual s'han presentat dins de termini set al·legacions que han estat valorades per l'Institut Català de les Dones. S'incorpora a l'expedient el document de valoració signat per la Presidenta en data 06.03.17, en el qual s'inclouen les al·legacions rebudes i els diferents certificats emesos en relació a l'absència de presentació d'al·legacions a les delegacions territorials del Govern. Sobre aquest tràmit s'incorpora també a l'expedient el certificat emès en relació a l'absència d'al·legacions presentades a través de la petició genèrica disponible a tràmits Gencat.

	Doc. original signat per: CPISR-1 Isabel Molina Roig 05/04/2017	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat	Data creació còpia: 05/05/2017 Data caducitat còpia: 05/05/2020 Pàgina 5 de 7
		Original electrònic / Còpia autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0SDG1BBQ5W5583LLNFA7L6KQ3VL2PQYS	



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència

c) El tràmit d'audiència s'ha dut a terme també pel mateix període, durant el qual s'han presentat catorze al·legacions, entre les quals no consten al·legacions de la Federació de Municipis de Catalunya, però sí de l'Associació Catalana de Municipis. S'incorpora també a l'expedient el document de valoració signat per la Presidenta de l'Institut en data 06.03.17, en el qual s'inclouen els escrits adreçats a les entitats a les quals s'ha donat audiència, les al·legacions rebudes i la corresponent valoració.

d) En data 24.02.17 la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració informa favorablement el projecte, efectuant diverses consideracions que han estat objecte de valoració en el document signat per la Presidenta de l'Institut en data 06.03.17, que s'incorpora a l'expedient.

e) Com a conseqüència del tràmit d'audiència i informació pública i de l'informe al qual s'ha fet esment a l'apartat anterior, el projecte s'ha modificat per introduir les al·legacions i observacions que l'Institut ha considerat adients, tal com es fa constar als documents de valoració, i altres propostes presentades per alguns departaments de l'Administració de la Generalitat. Concretament s'han modificat els articles 1,2,3 i 6 del projecte, relatius a l'Observatori, les funcions, la composició i el retiment de comptes i transparència.

Es tracta de modificacions puntuals, algunes d'elles de caire formal, com la relativa a l'article 1, sobre la configuració de l'Observatori com a òrgan assessor del Govern, o les que afecten els apartats d.1) i d.2) de l'article 3.1, sobre la seva composició. Altres introdueixen precisions respecte de la redacció inicial, com les que afecten l'article 2 sobre les funcions, o incorporen noves previsions de caràcter material, com les que afecten l'article 6, relatiu al retiment de comptes i transparència, en el que s'ha incorporat la Comissió d'Igualtat del Parlament de Catalunya entre les entitats a les quals l'Institut ha d'informar anualment quant als resultats de l'activitat de l'Observatori i una nova previsió sobre la publicació de la memòria anual d'activitats de l'Observatori al web de l'Institut i al Portal de la Transparència. Totes elles es consideren ajustades a dret i conformes amb les previsions de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Així mateix s'ha atès la indicació del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda d'eliminar la previsió de participació de l'Institut d'Estadística de Catalunya a l'Observatori, inicialment prevista a l'apartat d.1) de l'article 3.1, i s'ha inclòs la Direcció General d'Atenció a la Infància i Comunitat Educativa entre les direccions generals representants de l'Administració de la Generalitat en aquest mateix apartat.

f) Segons la Llei 12/2010, de 19 de maig, el Consell de Governos Locals participa en la tramitació de plans d'àmbit general, normes reglamentàries i avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals. La participació del Consell es porta a terme per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen, sense que la llei estableixi el termini que té per emetre'l. No havent-se fet tràmit d'audiència, es considera que un cop informat el projecte pel Consell Tècnic de 7.03.17 cal sol·licitar el dictamen d'aquest òrgan estatutari i sotmetre el projecte a la Comissió de Govern Local."



Doc. original signat per:
CPISR-1 Isabel Molina Roig 05/04/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SDG1BBQ5W5583LLNFA7L6KQ3VL2PQYS

Data creació còpia:
05/05/2017
Data caducitat còpia:
05/05/2020
Pàgina 6 de 7

V.- Tràmits realitzats amb posterioritat al Consell Tècnic de 7.03.17

Un cop realitzat el tràmit d'audiència i informació pública, l'expedient se sotmet al Consell Tècnic de 7.03.17, que emet informe favorable amb modificacions, per introduir les proposades pels departaments de Justícia i de Cultura. Les modificacions introduïdes per aquests departaments afecten l'article 3, relatiu a la composició de l'Observatori, que s'amplia per incorporar els titulars de les direccions generals d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil i de Política Lingüística.

El projecte es trameta al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge en data 9.03.17 juntament amb les memòries general i d'avaluació d'impacte, per ser sotmès a informe de la Comissió de Govern Local. Un cop reunit aquest òrgan en data 20.04.17, s'integra a l'expedient el certificat de la secretària de la Comissió expedit en data 29.03.17, en relació a l'informe favorable acordat en la sessió de 20.04.17, un cop considerada adient per l'Institut la proposta d'augmentar de 2 a 6 les vocalies de les entitats municipalistes.

Sobre aquest tràmit i la valoració de les al·legacions rebudes per l'Institut un cop finalitzat el període d'audiència i informació pública, s'integra també a l'expedient un document de valoració signat per la presidenta de l'Institut en data 05.04.17, juntament amb les al·legacions corresponents. Com a conseqüència de la valoració favorable, proposa introduir més modificacions a l'article 3, a banda d'augmentar de dos a 6 membres la representació del les entitats municipalistes, per preveure la representació de la secretaria general del Consell Interuniversitari de Catalunya.



Quant a les al·legacions referides en aquesta valoració, tot i haver-se presentat fora de termini, es tracta d'una banda de les al·legacions que avancen les entitats municipalistes prèviament al tràmit d'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya, i d'una altra banda de les que efectua el Consell Interuniversitari de Catalunya en compliment del tràmit previst a l'article 133 de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'Universitats de Catalunya, motiu pel qual resulta adient la seva valoració.

En data 9.03.17 el projecte i les memòries se sotmeten al Consell de Governos Locals per al seu informe. En data 5.04.17 s'adreça al Departament un escrit del secretari general de l'Associació Catalana de Municipis, alhora secretari del Consell de Governos Locals, en el que fa referència a l'acceptació de les esmenes de les entitats municipalistes, presentades a la sessió de la Comissió de Govern Local de 20.03.17.

VI.- Conclusió

D'acord amb el que s'ha exposat, s'informa favorablement el projecte de decret de l'Observatori de la Igualtat de Gènere.

Advocada de la Generalitat

	Doc. original signat per: CPISR-1 Isabel Molina Roig 05/04/2017	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat	Data creació còpia: 05/05/2017 Data caducitat còpia: 05/05/2020 Pàgina 7 de 7
		Original electrònic / Còpia autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0SDG1BBQ5W5583LLNFA7L6KQ3VL2PQYS	