



Informe sobre el Projecte de decret de l'Observatori de la Igualtat de Gènere i del Centre d'Estudis, Recerca i Capacitació sobre la Violència Masclista.

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 36.b) del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, emet l'informe següent:

❖ **Antecedents**

- I. Mitjançant correu electrònic de data 19 de setembre de 2016, l'Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència ha fet tramesa del Projecte de decret de l'Observatori de la Igualtat de Gènere i del Centre d'Estudis, Recerca i Capacitació sobre la Violència Masclista, als efectes de l'emissió del corresponent informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

S'adjunta també la documentació següent:

- Memòria general
- Memòria d'avaluació d'impacte
- Informe econòmic
- Informe d'impacte de gènere

- II. Prèviament, s'havia tingut coneixement d'un esborrany inicial d'aquest Projecte de decret, sobre el qual es varen trametre alguns comentaris i recomanacions mitjançant correus electrònics de data 13 i 28 de juliol de 2016.

III. *Contingut essencial de la proposta*

El contingut del Projecte de decret implica, bàsicament la regulació dels següents òrgans col·legiats:

- *Observatori de la Igualtat de Gènere, creat per l'article 58 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, és un òrgan assessor del Govern adscrit a l'Institut Català de les Dones.*
- *Centre d'Estudis, Recerca i Capacitació sobre Violència Masclista, creat per l'article 81 de la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista, és un òrgan col·legiat adscrit a l'Institut Català de les Dones.*

❖ Consideracions

I. Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost), l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

- Sense perjudici del que preveu la Llei esmentada sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.
- La norma de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplicitat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.
- Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per l'article 14.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.
- Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori...

II. Consideracions específiques

a. Preàmbul o exposició de motius

Al darrer paràgraf caldria retirar la referència a l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, atès que la seva participació forma part de la tramitació del Projecte de decret mitjançant l'emissió de l'informe previst l'article 36.b) del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge.

b. Capítol 1 - L'Observatori de la Igualtat de Gènere

- Resulta estranya l'estructura de l'article 2 en la que cada objectiu constitueix un apartat del mateix. En aquest sentit, seria preferible un redactat que permetés l'enumeració dels objectius mitjançant lletres en comptes de números.

Una possibilitat, que es sotmet a la consideració del Departament proposant, podria consistir en unificar els articles 1 i 2 amb un contingut com el següent:

"Article 1

Naturalesa i objectius

L'Observatori de la Igualtat de Gènere, creat per l'article 58 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, és un òrgan col·legiat assessor del Govern adscrit a l'Institut Català de les Dones, al qual corresponen els objectius següents:

- a) Garantir el compliment de la Llei 17/2015 quant al treball de dades, estadística i recerca sobre les desigualtats entre dones i homes.*
 - b) Contribuir a la millora de la presa de decisions i de la planificació i avaluació de les polítiques públiques des de la perspectiva de gènere.*
 - c) Vetllar per la transparència i el retiment de comptes per l'impacte que produeixin les polítiques públiques de la Generalitat en matèria d'igualtat de gènere".*
- Com ja es va posar de manifest en anteriors comentaris, l'article 58.3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes estableix la necessitat de prioritzar –entre d'altres- l'àrea de "la violència de gènere" que, a priori, sembla un concepte més ampli que el de "violència masculista" emprat a l'article 3 del Projecte de decret.
 - Al número 7 de l'article 3, la referència a "participar en jornades" resulta poc adient atès que es tracta més aviat d'actuacions concretes o d'una activitat pròpia d'una funció més genèrica referida a les relacions de l'Observatori amb altres òrgans d'àmbits funcionals equivalents.
 - Seria recomanable emprar lletres a l'hora d'enumerar les funcions de l'article 3 en comptes de fer-ho amb números, els quals són més propis de la divisió d'un article en apartats.

En el mateix sentit, caldria emprar un criteri homogeni al llarg del text dispositiu a l'hora d'enumerar les funcions o la composició dels òrgans, ja que el redactat actual inclou fins a quatre diferents formes (arts. 3, 5, 10 i 11).

Amb caràcter general es preferible la ordenació alfabètica, en minúscules (amb o sense parèntesi).

- A la lletra C de l'article 5 es preveu que la secretaria de l'Observatori serà exercida "*per la persona que ocupi el lloc de Coordinador/ora de l'Observatori d'Igualtat de Gènere*". Aquesta referència apareix també a l'article 6.3 quan s'estableix que "*l'Institut Català de les Dones, mitjançant el coordinador/ora de l'Observatori d'Igualtat de Gènere, dona suport tècnic a l'Observatori*".

Un Projecte de decret no ha d'incloure referències a llocs de treball concrets atès que s'està condicionant la seva existència i les possibilitats de modificació que s'han de reservar a la Comissió Tècnica de la Funció Pública en virtut dels mecanismes habituals d'alta, baixa i modificació de les relacions de llocs de treball, .

D'altra banda, i amb caràcter general, l'exercici de les funcions de secretaria hauria de correspondre a una persona funcionària que presti serveis a l'organisme d'adscripció de l'òrgan col·legiat, sense que en cap cas comporti la creació o ocupació de cap lloc de treball específic a aquests efectes.

En aquest sentit, l'existència d'aquest lloc de treball de naturalesa singular cal considerar-la com una anomalia al criteri general esmentat, més encara tenint en compte la dubtosa procedència de preveure un/a coordinador/a per a un òrgan col·legiat com és l'Observatori - en el que participen diversos alts càrrecs-, quan les figures previstes legalment s'haurien de limitar a la presidència, la vicepresidència i la secretaria.

- ⇒ **Consegüentment, cal retirar del Projecte de decret les referències esmentades al lloc de treball de Coordinador/ora de l'Observatori d'Igualtat de Gènere o a la persona que l'ocupi, i substituir el contingut de la lletra C esmentada per un redactat com el següent o similar:**

"c) La secretaria que és exercida per una persona funcionària de l'Institut Català de les Dones designada per la presidència."

- Pel que fa a la identificació de les deu vocalies previstes a la lletra H de l'article 5, es recomana emprar una expressió com ara la de "*en representació de*" o bé "*designada per*".
- Seria aconsellable que el paràgraf final de l'article 5 s'articulés com un segon apartat d'aquest.

D'altra banda, convindria valorar fins a quin punt s'està realment limitant la possibilitat de substitució de les persones amb la condició d'alts càrrecs quan als supòsits de vacant o malaltia s'afegeix també el d'absència. De fet, resulta difícil imaginar una motivació diferent a aquestes per la substitució d'un/a membre titular d'un òrgan col·legiat.

- El redactat de l'article 8 (rendiment de comptes) resulta confús i es recomana valorar la possibilitat de substituir-lo per una alternativa com la que seguidament es proposa:

"L'Institut Català de les Dones analitzarà els resultats de l'activitat de l'Observatori i en retrà comptes anualment al Consell Nacional de les Dones de Catalunya".

c. Capítol 2 - El Centre d'Estudis, Recerca i Capacitació sobre la Violència Masclista

- Per tal de reflectir amb més precisió l'establert a l'article 81 de la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista, i en coherència amb el mateix supòsit regulat als articles 1 i 2 respecte de l'Observatori de la Igualtat de Gènere, es recomana valorar la possibilitat d'ampliar el contingut de l'article 9 del Projecte de decret en un sentit com el que seguidament es proposa:

"Article 9

Naturalesa

El Centre d'Estudis, Recerca i Capacitació sobre Violència Masclista, creat per l'article 81 de la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista, és un òrgan col·legiat adscrit a l'Institut Català de les Dones que es configura com una eina permanent d'estudis i de recerca sobre la violència masclista, i de formació i capacitació del personal professional en contacte amb el tractament d'aquest tipus de violència".

- A l'article 10 s'hauria de fer referència exclusivament a les funcions que corresponen al Centre, ja que l'atribució i l'exercici de competències és un àmbit que cal reservar als departaments.
- A l'article 11 del Projecte de decret s'hauria de tenir present que qui forma part de la composició dels òrgans col·legiats són persones "en representació de" o "designades per" diferents departaments, organismes o entitats, però no aquests de forma genèrica. Així mateix, el nombre de persones que constituïran l'òrgan col·legiat hauria de ser com a mínim determinable.

Per tant, el redactat d'aquest article hauria d'especificar aquests aspectes abans de l'enumeració de la composició, amb un redactat com el que seguidament es proposa o similar:

"x) Un/a representant de _____, designada pel seu titular".

- En el mateix article 11 es troba a faltar la regulació de la presidència i, en especial, la de la secretaria, que hauria de recaure en una persona funcionària adscrita a l'Institut Català de les Dones.
- El contingut de l'article 12.1 no s'hauria de limitar a establir que "el Centre d'Estudis té el mateix funcionament que l'Observatori d'Igualtat de Gènere", sinó que caldria regular específicament l'esmentat funcionament.

❖ **Conclusions**

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, **informa favorablement** el *Projecte de decret de l'Observatori de la Igualtat de Gènere i del Centre d'Estudis, Recerca i Capacitació sobre la Violència Masclista*, **de forma condicionada a la supressió de les referències al lloc de treball de Coordinador/ora de l'Observatori d'Igualtat de Gènere** en els termes exposats en aquest informe.

Tot això sense perjudici de la resta de consideracions, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, com també de la necessitat de disposar de dotació pressupostària per fer front a la seva aplicació, o bé es disposi d'autorització de l'òrgan competent.

L'analista tècnic d'organització

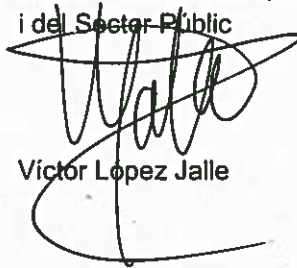


Carles Casart i Daniel

Barcelona, 26 de setembre de 2016

Vist i plau

El cap de l'Àrea d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic



Víctor López Jalle